

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИНГ
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 17-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(первое чтение).

с. Усть-Кокса

«16» ноября 2023г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Чендекском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ, от 01.07.2021 N 255-ФЗ, от 10.07.2023 N 287-ФЗ).

²Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11 (изменение от 22.05.2019 года № 18-6; от 21.12.2021г № 39-3; от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9)

³Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 04.10.2018 № 11-3 (изменение от 22.05.2019 года № 18-6; от 27.05.2020г № 24-3; от 24.12.2021г № 34-4))

1. Общие сведения

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- условно утверждаемые расходы местного бюджета;
- перечень главных администраторов доходов местного бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований;
- ведомственная структура расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Чендекское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы Чендекского сельского поселения от 03.11.2023 № 81, то есть с нарушением положения пункта 3 статьи 173

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) на 4 дня. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Чендекского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято распоряжением главы сельского поселения от 07.11.2023 № 102.

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2024 - 2026 годы (одобreno постановлением от 07.11.2023 года № 63) являются:

Направления бюджетной политики:

- обеспечение сбалансированности бюджета;
- реализация муниципальной программы МО «Чендекское сельское поселение», достижение целевых показателей;

Направления налоговой политики:

- 1) управление бюджетными рисками:
 - повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета;
 - проведение политики рационального использования бюджетных средств;
 - обеспечение соблюдения нормативных актов;
 - обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности;
- 2) повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению бюджета МО «Чендекское сельское поселение»:
 - проведение эффективного управления муниципальным долгом МО «Чендекское сельское поселение» с сохранением долговой нагрузки на безопасном для местного бюджета уровне;
 - реализация муниципальных программ и достижение целевых показателей результативности;

- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

3) Развитие межбюджетных отношений:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- проводить мониторинг соблюдения обязательств;
- проводить контроль кредиторской задолженности;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Повышение доходного потенциала МО «Чендекское сельское поселение» остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- 2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- 3) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- 4) повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

3. Основные характеристики бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 5 457,25 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2023 года (6 455,72 тыс. рублей) составляет – 84,5 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 5 457,25 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (7 148,77 тыс. рублей) составляет 76,3 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2024 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2025 год – 4 111,45 тыс. рублей, на 2026 год – 4 130,35 тыс. рублей, плановый темп роста доходов 2025 года к 2024 году составляет – 75,3 %, 2026 год к 2025 году - 100,5%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2025 год – 4 111,45 тыс. рублей, на 2026 год – 4 130,35 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет соответственно 75,3 % и 100,5%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год - 0,00 тыс. рублей и на 2026 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 102,26 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 205,47 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 14, 16 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2024 году составят 5 457,25 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 258,95 тыс. рублей, или 23,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 266,00 тыс. рублей (4,9 %), безвозмездные поступления – 3 932,30 тыс. рублей (72 %).

В 2025 году доходы местного бюджета составят 4 111,45 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 295,15 тыс. рублей, или 31,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 266,00 тыс. рублей (6,5 %), безвозмездные поступления – 2 550,30 тыс. рублей (62 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 4 130,35 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 314,05 тыс. рублей, или 31,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 266,00 тыс. рублей (6,4 %), безвозмездные поступления – 2 550,30 тыс. рублей (61,8 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2023 года	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение					
					2024 год от оценки 2023 года		2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 345,88	1 258,95	1 295,15	1 314,05	-88,93	-6,5	+36,20	+2,9	+18,90	+1,4
Доля в общем объеме доходов, %	20,8	23,1	31,5	31,8						
Неналоговые доходы	386,00	266,00	266,00	266,00	-120,00	-31,1	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	6	4,9	6,5	6,4						
Безвозмездные поступления	4 723,84	3 932,30	2 550,30	2 550,30	-791,54	-16,8	-1382,00	-35,1	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	73,2	72	62	61,8						
Итого:	6 455,72	5 457,25	4 111,45	4 130,35	-998,47	-15,5	-1345,80	-24,7	+18,90	+0,5

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2024 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценки исполнения доходов в 2023 году на «-» 998,47 тыс. рублей или на «-» 15,5%, снижение за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2025 году спрогнозировано со спадом по отношению к 2024 году на «-» 1 345,80 тыс. рублей или на «-» 24,7%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2025 года выше на «+» 18,90 тыс. рублей или «+» 0,5%, увеличение за счет безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2024-2026 годы показывает спад - 2024 год к ожидаемому исполнению 2023 года на «-» 16,8%, доля в общем объеме доходов составляет 72%, 2025 год к 2024 году снижение на «-» 35,1%, доля в общем объеме доходов составляет 62%, и 2026 год на уровне к 2025 году, доля в общем объеме доходов составляет 61,8%.

В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 72,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 112,05 тыс. рублей, соответственно 72,6% (1 133,64 тыс. рублей) и 72% (1 138,08 тыс. рублей).

Вторым источником доходов является налог на доходы физических лиц – 9,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 145,10 тыс. рублей и соответственно 10,2% (159,61 тыс. рублей) и 11% (179,97 тыс. рублей).

Третьим источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на совокупный доход – 0,1 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1,00 тыс. рублей, соответственно 0,1% (1,10 тыс. рублей) и 0,1% (1,20 тыс. рублей).

В структуре поступлений неналоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода предполагается доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) в размере 266,00 тыс. рублей в 2024 году, 266,00 тыс. рублей в 2025 году, 266,00 тыс. рублей в 2026 году. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит расчет поступления неналоговых доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2024 год в сумме – 5 457,25 тыс. рублей, 2025 год в сумме – 4 111,45 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 4 130,35 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2023 год (7 148,77 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2024 год уменьшены на «-» 23,7% или в

абсолютном выражении на «-» 1 691,52 тыс. рубля, на 2025 год к прогнозируемым на 2024 год показатели ниже на «-» 24,5% («-» 1 345,80 тыс. рублей), на 2026 год к прогнозируемым на 2025 год показатели выше на 0,5% («+» 18,90 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2023 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2024 год	2025 год	2026 год	Темп роста (%)		
					2024 г. к ожидаем ому исполне нию 2023 г.	2025 г. к 2024 г.	2026 г. к 2025г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	7 148,77	5 457,25	4 111,45	4 130,35	76,3	75,3	100,5

Расходы местного бюджета на 2024 год и плановые 2025 и 2026 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование доходной части местного бюджета на 2024-2026 годы осуществлялось на основе прогнозных данных социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение», основных направлениях налоговой и бюджетной политики.

При формировании параметров бюджета поселения на 2024 – 2026 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2024 - 2026 годы, одобрены распоряжением Главы Чендекского сельского поселения от 07.11.2023 года № 63, Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2024 - 2026 годы, одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 03.11.2023 № 81), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 БК РФ на 4 дня.

В целом по составу документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, представленный проект соответствует ст. 184.2 БК РФ.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2024 год прогнозируется в сумме 5 457,25 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 457,25 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2025 год и 2026 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 111,45 тыс. рублей и соответственно 4 130,35 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 111,45 тыс. рублей, и соответственно 4 130,35 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 102,26 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 205,47 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



Н.В. Казанцева